КОПИЯ

12-133/2025
24RS0048-01-2025-002637-46

РЕШЕНИЕ

24 июля 2025 года г. Красноярск

Судья Железнодорожного районного суда г. Красноярска Н В.С., рассмотрев жалобу Ф А С на постановление заместителя руководителя Федерального казначейства по Красноярскому краю Ф М.А. № 19-20-50/2025-11 от 30.04.2025, по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ в отношении должностного лица - генерального директора ООО «Актив Лайф» Ф А С ,

установил:

Постановлением заместителя руководителя Федерального казначейства по Красноярскому краю Ф М.А. № 19-20-50/2025-11 от 30.04.2025 генеральный директор ООО «Актив Лайф» Ф А.С. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст.15.15.5 КоАП РФ, и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 10000 руб.

Ф А.С. обратился в суд с жалобой на вышеуказанное постановление, в которой просит производство по делу прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Указывает, что между Агентством по туризму Красноярского края (представитель) и ООО «Актив Лайф» (получатель) заключено соглашение № 10-2023-087578 о предоставлении субсидии на обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры в 2023 году. Предметом соглашения является предоставление получателю из бюджета субсидии на поддержку общественных инициатив, достижения результатов федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» и результата регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Красноярский край). Достижения результата (выполнения мероприятия) подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма» государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 511-п; Финансового обеспечения затрат Получателя, связанных с реализацией общественной инициативы, направленной на развитие туристической инфраструктуры, по направлению «создание пунктов общественного питания (некапитальное строительство)» в соответствии с перечнем затрат согласно приложению № 1 настоящего Соглашения. В соответствии с п. 2.1. Соглашения Субсидия предоставляется на цели, указанные в разделе I Соглашения, в размере 7 350 000 руб. В соответствии с приложением № 3 к Соглашению необходимо обеспечить поддержку реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, в форме межбюджетных трансфертов (пляжи и национальные туристские маршруты). В соответствии с п. 4.1.4.1 значения результатов предоставления Субсидии, необходимых для достижения результатов предоставления Субсидии, перечислены в приложении № 3 к настоящему Соглашению. Так, тип результата предоставления субсидии - оказание услуг (выполнение работ), наименование результата получения субсидии - обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, в форме межбюджетных трансфертов (пляжи и национальные туристские маршруты). В соответствии с п. 4.1.4.2 Соглашения представителем установлен план мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии, согласно приложению № 4 к Соглашению 31.12.2023 - плановый срок достижения результата предоставления услуг в виде оказания услуг (выполнение работ), которые представителем отнесены к условной единице. Платежным поручением от 17.11.2023 №1631118 перечислены денежные средства в виде субсидии в размере 7 350 000 руб. ООО «Актив Лайф» в полном объеме в срок до 31.12.2023 выполнен комплекс мероприятий в соответствии с утвержденной сметной документацией,

а также представлен отчет о расходовании средств субсидии в полном объеме. На личные средства проводилась работа по оснащению объекта за счет собственных средств, осуществлялась закупка мебели и оборудования. Комплектация столовой необходимыми мебельными изделиями для комфортного размещения посетителей. Приобретение кухонного оборудования для обеспечения полноценного функционирования пункта питания. Кроме того, осуществлялось приобретение расходных материалов. Закупка посуды, столовых приборов и вспомогательных материалов, необходимых для обслуживания гостей. Согласно ОКВЭД 79.90.2 ООО «Актив Лайф» - деятельность по предоставлению экскурсионных туристических услуг, которая носит сезонный характер. В 2023, 2024, 2025 годах в осенний, зимний, весенний сезоны пункт общественного питания функционировал в ограниченном режиме, так как посетителей желающих питаться в столовой было мало. Более того, в сентябре 2024 года деятельность базы отдыха была приостановлена на зимний период приказом генерального директора от 30.09.2024. Приказом предписывалось произвести улучшения на объекте. В связи с чем мебель и оборудование неоднократно вывозились, в том числе для очищения и подготовки к летнему сезону. Контроль за выполнением реализации проекта осуществлялся представителем агентства по туризму в Красноярском крае. В ходе проверки Управлением федерального казначейства у ООО «Актив Лайф» не запрашивались доказательства выполнения условий субсидирования, выезд на место для проведения натурного осмотра не осуществлялся.

Ф А.С. в судебное заседание не явился о дате, времени и месте рассмотрения дела извещен своевременно и надлежащим образом, направил своего защитника.

В судебном заседании защитник Ф А.С. – Л К.А. (доверенность от 04.07.2025г.) доводы, изложенные в жалобе поддержала, настаивала на их удовлетворении.

Представитель Федерального казначейства по Красноярскому краю – П Е.В. (доверенность от 14.02.2024) возражала против удовлетворения жалобы по основаниям изложенным в возражениях.

Суд, выслушав лиц, участвующих в деле, ознакомившись с доводами жалобы, изучив материалы дела об административном правонарушении, приходит к следующим выводам.

Суд, выслушав лиц, участвующих в деле, ознакомившись с доводами жалобы, изучив материалы дела об административном правонарушении, приходит к следующим выводам.

В силу положений статьи 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении выяснению подлежат наличие события административного правонарушения, виновность лица в совершении административного правонарушения и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела (статья 26.1 КоАП РФ).

В соответствии с положениями ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключением экспертов, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественных доказательств.

В соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ, судья, осуществляющий производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

В соответствии с частью 2 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, условий их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 этого кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан и должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 12 процентов суммы полученной субсидии.

В соответствии с п. 1 ст. 78 БК РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением табачной и алкогольной продукции, кроме алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с под. 2 п. 2 ст. 78 БК РФ субсидии предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, в порядке, установленном нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в пункте 2.1 настоящей статьи.

При предоставлении субсидий, указанных в настоящей статье, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок, предусмотренных подпунктом 5 пункта 3 настоящей статьи (ч.5 ст.78 БК РФ).

В силу подпункта 5 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 настоящего Кодекса.

Постановлением Правительства Красноярского края от 08.09.2023 № 704-п утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры в 2023 году (далее - Порядок № 704-п).

Согласно подпункту 1 пункта 1.7 Порядка № 704-п субсидии предоставляются в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией проектов, направленных на: создание и (или) развитие пляжей на берегах морей, рек, озер, водохранилищ или иных водных объектов, в том числе: обустройство пляжа в соответствии с требованиями национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 55698-2013 «Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования», за исключением берегозащитных, противооползневых и других защитных мероприятий, а также мероприятий по очистке дна акватории; приобретение оборудования, в том числе снаряжения, инвентаря, экипировки, товаров для отдыха, предназначенного для обеспечения туристской деятельности и расширения доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья; обустройство детских и спортивных зон отдыха; создание пунктов общественного питания (некапитальное строительство).

Согласно пункту 1.9 Порядка № 704-п результатом предоставления субсидии является количество поддержанных общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на территории Красноярского края в 2023 году.

Конкретные значения результата предоставления субсидии устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии с указанием точной даты их завершения (достижения).

В соответствии с подпунктом 19 пункта 2.5, подпункта 5, пункта 3.2 Порядка № 704-п одним из условий предоставления субсидии является наличие у получателя субсидии средств в размере не менее 30 процентов от суммы расходов на реализацию проекта.

Из материалов дела об административном правонарушении следует, что Управлением Федерального казначейства по Красноярскому краю проведена плановая выездная проверка осуществления расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы РФ «Развитие туризма» агентства по туризму Красноярскому края за 2022-2023 годы. В рамках проведения проверки установлено, что ООО «Актив Лайф» в Агентство подано заявление на участие в конкурсе по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры (далее - Субсидия) в 2023 году от 10.10.2023 №96-1412. В характеристике проекта указан размер запрашиваемой субсидии на общую сумму 7 350 000,00 руб., размер собственных средств ООО «Актив Лайф» - 3 150 000,00 руб.

Согласно пункту 1.4 характеристики проекта ООО «Актив Лайф» и смете расходов стоимость расходов на реализацию проекта составляет 10 500 000,00 руб.

Приказом Агентства от 13.10.2023 № 346 «О допуске заявок юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей к участию в конкурсе на предоставление субсидий на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры в 2023 году» утвержден перечень юридических лиц, допущенных к участию в конкурсе на предоставление субсидии, в который вошло ООО «Актив Лайф».

16.10.2023 протоколом № 1 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению проектов, направленных на развитие туристической инфраструктуры, руководствуясь государственной программой Красноярского края «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2023 № 511-П, на основании результатов оценки заявок ООО «Актив Лайф» признан победителем конкурса на предоставление Субсидии, размер Субсидии составил 7 350 000,00 руб.

18.10.2023 Агентством вынесены результаты проведения конкурса на предоставление Субсидии, конкурсной комиссией признаны победители конкурса на предоставление субсидий, ООО «Актив Лайф» признан одним из победителей конкурса.

Приказом Агентства от 18.10.2023 № 352 «О предоставлении и об отказе в предоставлении субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры в 2023 году» ООО «Актив Лайф» предоставлена Субсидия в размере 7 350 000,00 руб.

27.10.2023 между Агентством и ООО «Актив Лайф» в лице генерального директора Ф А С заключено Соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры в 2023 году № 10-2023-087578 (далее - Соглашение № 10-2023-087578), предметом которого является предоставление ООО «Актив Лайф» из бюджета Красноярского края субсидии на обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры в 2023 году.

Размер Субсидии на 2023 год установлен пунктом 2.1 Соглашения № 10-2023-087578 в размере 7 350 000,00 руб. (средства федерального бюджета 6 982 482,02 руб., средства краевого бюджета 367 517,98 руб.).

Платежным поручением от 17.11.2023 № 1631118 Агентством перечислены средства Субсидии ООО «Актив Лайф» на сумму 7 350 000,00 руб.

Согласно финансовому отчету о реализации общественной инициативы, направленной на развитие туристической инфраструктуры от 29.12.2023, предоставленного ООО «Актив Лайф» в Агентство, средства Субсидии использованы в полном объеме.

Пунктом 4.1.4.1. Соглашения № 10-2023-087578 установлены значения результатов предоставления Субсидии согласно приложению № 3 Соглашения, а именно обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, в форме межбюджетных трансфертов (пляжи и национальные туристские маршруты) в количестве 1 единица.

Пунктом 4.1.4.2. Соглашения № 10-2023-087578 согласно приложению № 4 установлен план мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии (создание пунктов общественного питания (некапитальное строительство) в количестве 1 единица) с обозначением его сроков достижения: утверждение (одобрение, формирование) документов, необходимых для оказания услуги (выполнения работ) - 22.11.2023; оказание услуги (выполнение работы) - 31.12.2023.

Пунктом 4.3.2 Соглашения № 10-2023-087578 установлена обязанность ООО «Актив Лайф» обеспечить достижение значений результатов предоставления Субсидии, устанавливаемых пунктом 4.1.4.1 настоящего Соглашения, и соблюдение сроков их достижения.

Согласно пункту 4.3.3 Соглашения № 10-2023-087578 ООО «Актив Лайф» обязано обеспечить реализацию плана мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии (контрольных точек), устанавливаемого в соответствии с пунктом 4.1.4.2 настоящего Соглашения.

В соответствии с пунктом 5.1 Соглашения № 10-2023-087578 в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязательств по настоящему Соглашению стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Решением единственного участника ООО «Актив Лайф» от 24.02.2021 № 4 Г В С на Ф А С возложены полномочия генерального директора ООО «Актив Лайф».

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 10.10.2023 генеральным директором ООО «Актив Лайф» является Ф А С

Согласно пункту 7.4 Устава ООО «Актив Лайф», утвержденного протоколом общего собрания учредителей от 15.11.2017 № 2, генеральный директор обязан в своей деятельности соблюдать требования действующего законодательства, руководствоваться требованиями настоящего устава, решениями органов управления Общества, принятыми в

рамках их компетенции, а также заключенными Обществом договорами и соглашениями, в том числе заключенным с Обществом трудовым договором.

Оценив представленные доказательства всесторонне, полно, объективно в их совокупности, в соответствии с требованиями ст.26.11 КоАП РФ, должностное лицо пришёл к обоснованному выводу о наличии в действиях генерального директора ООО «Актив Лайф» - Ф А.С. состава административного правонарушения предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ.

Как следует из материалов дела, минимальный размер собственных средств на расчетном счете заявителя (ООО «Актив Лайф») должен составлять не менее 3 150 000,00 руб. (10 500 000,00 руб. * 30%). Однако, согласно представленной справке к заявке на участие в конкурсе, полученной от кредитной организации акционерное общество «Тинькофф Банк», на момент подачи заявки, остаток средств ООО «Актив Лайф» составлял 2 773 946,02 руб., что не оспаривалось защитником в судебном заседании. Таким образом, генеральным директором ООО «Актив Лайф» Ф А.С. в нарушение требований соглашения, не обеспечено соблюдение условий предоставления субсидии, в части не направления собственных средств в размере не менее 30% от суммы субсидии на цели предоставления субсидий. Кроме того, вопреки положениям соглашения не обеспечено достижение значений результатов предоставления субсидий.

Факт совершения административного правонарушения и виновность исполнительного директора ООО «Актив Лайф» - Ф А.С. подтверждены совокупностью доказательств, исследованных в ходе рассмотрения дела, допустимость и достоверность которых сомнений не вызывает.

К выводу о виновности генерального директора «Актив Лайф» - Ф А.С. в совершении административного правонарушения предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ, должностное лицо пришло на основании всесторонне, полно и объективно исследованных доказательств по делу.

Доводы жалобы по существу сводятся к переоценке доказательств, которые являлись предметом исследования, не влияют на законность принятого по делу постановления.

Оснований для прекращения производство по делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения суд не усматривает.

Нарушений норм процессуального закона в ходе производства по делу не допущено, нормы материального права применены правильно.

На основании изложенного, суд приходит к выводу о том, что обжалуемое постановление по делу об административном правонарушении законно, обоснованно и не подлежит отмене, а жалоба удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.30.6 – 30.8 КоАП РФ,

Р Е Ш И Л:

Постановление заместителя руководителя Федерального казначейства по Красноярскому краю Ф М.А. № 19-20-50/2025-11 от 30.04.2025 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ в отношении должностного лица - генерального директора ООО «Актив Лайф» Ф А С - оставить без изменения, жалобу - без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Красноярский краевой суд в течение десяти дней со дня вручения или получения его копии с подачей жалобы через Железнодорожный районный суд г. Красноярска.

Судья В.С. Н

Решением Красноярского краевого суда от 17.09.2025 г. решение оставлено (вступило в силу)

Железнодорожный районный суд г. Красноярска

Решение вступило в законную силу 17.09.2025 г.
Судья В.С.
Секретарь

КОПИЯ

Судья – Н Дело № 7р – 738/2025

РЕШЕНИЕ

17 сентября 2025 года г. Красноярск, пр. Мира, 9

Судья Красноярского краевого суда Л С И рассмотрев в судебном заседании жалобу защитника Ф А.С. – П (Л) К.А. на постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю № 19-20-50/2025-11 от 30 апреля 2025 года и решение судьи Железнодорожного районного суда города Красноярска от 24 июля 2025 года по делу об административном правонарушении в отношении Ф А С

УСТАНОВИЛ:

Постановлением заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю № 19-20-50/2025-11 от 30 апреля 2025 года генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Актив Лайф» Ф А.С. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ, с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей за то, что ООО «Актив Лайф», являясь получателем субсидии, нарушило условия её предоставления, а именно: в нарушение подпункта 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта 1 пункта 1.7, пункта 1.9, подпункта 19 пункта 2.5 и подпункта 5 пункта 3.2 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры в 2023 году, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 8 сентября 2023 года № 704-п, пунктов 4.1.4.1, 4.1.4.2, 4.3.2, 4.3.3 Соглашения № 10-2023-087578 от 27 октября 2023 года о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений и индивидуальным предпринимателям на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры в 2023 году, не достигло в установленный срок - до 31 декабря 2023 года результат предоставления субсидии по созданию пункта общественного питания, а также не обеспечило наличие на расчетном (текущем) счете получателя субсидии денежных средств в размере не менее 30 процентов от суммы расходов на реализацию проекта.

Решением судьи Железнодорожного районного суда города Красноярска от 24 июля 2025 года вышеуказанное постановление оставлено без изменения.

В жалобе, поданной в краевой суд в порядке статей 30.1-30.3, 30.9 КоАП РФ, защитник П (Л) К.А. просит постановление и решение судьи отменить, производство по делу прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения, поскольку в материалах дела отсутствуют доказательства совершения Ф А.С. вменяемого административного правонарушения, пункт общественного питания создан до 31 декабря 2023 года, оказана услуга питания, обеспечено достижение значения результатов

предоставления субсидий и соблюдены сроки их достижения; необеспечение соблюдения условий предоставления субсидии в части ненаправления собственных средств в размере не менее 30 % от суммы субсидии на цели предоставления субсидии Ф А.С. по протоколу об административном правонарушении не инкриминировалось; не установлен момент совершения Ф А.С. вменяемого правонарушения; административным органом не конкретизировано, что именно вменяется в вину Ф А.С., какие условия предоставления субсидии он нарушил; достижение результатов предоставления субсидии не относится к условиям ее предоставления; ООО «Актив Лайф» соответствовало условиям предоставления субсидии на момент проведения конкурса, денежные средства в необходимом размере имелись, в том числе в наличной форме у Ф А.С.

Проверив материалы дела, выслушав защитника П – (Л) К.А., поддержавшую изложенные в жалобе доводы, главного казначея юридического отдела Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю П Е.В., нахожу постановление и решение судьи не подлежащими отмене.

Частью 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, условий их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, в порядке, установленном нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в пункте 2.1 настоящей статьи.

Постановлением Правительства Красноярского края от 8 сентября 2023 года № 704-п утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры в 2023 году (далее – Порядок).

Согласно подпункту 1 пункта 1.7 Порядка субсидии предоставляются в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией проектов, направленных помимо прочего на создание и (или) развитие пляжей на берегах морей, рек, озер, водохранилищ или иных водных объектов, в том числе создание пунктов общественного питания (некапитальное строительство).

В силу пункта 1.9 Порядка результатом предоставления субсидии является количество поддержанных общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на территории Красноярского края в 2023 году. Конкретные значения результата предоставления субсидии устанавливаются в

соглашении о предоставлении субсидии с указанием точной даты их завершения (достижения).

27 октября 2023 года между агентством по туризму Красноярского края и победителем конкурса ООО «Актив Лайф» на основании приказа агентства по туризму Красноярского края от 18 октября 2023 года № 352 заключено соглашение № 10-2023-087578 о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений и индивидуальным предпринимателям на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры в 2023 году (далее – Соглашение) (том 1 л.д. 184-190).

В соответствии с пунктом 2.1 данного Соглашения ООО «Актив Лайф» предоставлена субсидия в размере 7 350 000 рублей, которая платежным поручением № 1631118 от 17 ноября 2023 года (том 1 л.д. 214) перечислена на его расчетный счет.

В силу пункта 4.3.2 Соглашения ООО «Актив Лайф» обязуется обеспечить достижение значений результатов предоставления субсидии, устанавливаемых пунктом 4.1.4.1 настоящего Соглашения, и соблюдение сроков их достижения.

Как указано в пункте 4.1.4.1 Соглашения, агентство по туризму Красноярского края устанавливает значения результатов предоставления субсидии, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, согласно приложению № 3 к Соглашению, а именно обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, в форме межбюджетных трансфертов (пляжи и национальные туристские маршруты).

Согласно пункту 4.3.3 Соглашения ООО «Актив Лайф» обязано обеспечить реализацию плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек), устанавливаемого в соответствии с пунктом 4.1.4.2 настоящего Соглашения.

Пунктом 4.1.4.2 Соглашения предусмотрено установление плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии согласно приложению № 4 к Соглашению с указанием плановых сроков достижения (контрольных точек), а именно утверждение (одобрение, формирование) документов, необходимых для оказания услуги (выполнения работы), выполняется до 22 ноября 2023 года; услуга, то есть создание пункта общественного питания, должна быть оказана (работы выполнены) до 31 декабря 2023 года.

В нарушение выпеуказанных пунктов Порядка и Соглашения результат предоставления субсидии не достигнут, ООО «Актив Лайф» пункт общественного питания в срок до 31 декабря 2023 года не создан.

Этот факт, вопреки доводам жалобы, подтверждается имеющимися материалами дела, в частности: актом о приемке выполненных работ от 30 декабря 2023 года (том 1 л.д. 62), согласно которому подрядчиком Г А.Д. осуществлены работы по строительству генераторной, монтаж электрической проводки на территории и внутри помещения, строительство беседки, строительство здания столовой, отделочные работы внутри помещений; актом о приемке выполненных работ от 30 декабря 2023 года (том 1 л.д. 69), согласно которому подрядчиком Т В.В. оказаны услуги по строительству помещения котельной, трассы теплоснабжения, септика, помещения насосной станции и системы водоснабжения, здания столовой, отделочные работы внутри помещений, а также фотоснимками помещения пункта общественного питания (столовой) (том 2 л.д. 55-56) и пояснительным письмом генерального директора ООО «Актив Лайф» Ф А.С. № 1 от 23 декабря 2024 года (том 2 л.д. 59), из которых следует, что

работа по оснащению объекта за счет собственных средств, а именно закупка мебели, кухонного оборудования и приобретение расходных материалов (посуды, столовых приборов и вспомогательных материалов, необходимых для обслуживания гостей), будет производиться только в 2024-2025 годах. В данном письме также указано, что открытие пункта питания для широкого доступа и его полное функционирование запланированы на начало летнего туристического сезона 2025 года.

К тому же в силу пункта 3.1 ГОСТ 30389-2013 «Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования» (вместе с "Минимальными требованиями к предприятиям (объектам) общественного питания различных типов"), введенным в действие приказом Росстандарта от 22.11.2013 N 1676-ст, под предприятием (объектом) общественного питания понимается имущественный комплекс, используемый юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем для оказания услуг общественного питания, в том числе для изготовления продукции общественного питания, создания условий для потребления и реализации продукции общественного питания и покупных товаров как на месте изготовления, так и вне его по заказам, а также для оказания разнообразных дополнительных услуг.

Из пункта 3.1 ГОСТ 31984-2012 «Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Общие требования», введенного в действие приказом Росстандарта от 27.06.2013 N 192-ст, и пункта 41 ГОСТ 31985-2013 «Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Термины и определения», введенного в действие приказом Росстандарта от 27.06.2013 N 191-ст, следует, что под услугой общественного питания понимается результат деятельности предприятий общественного питания (юридических лиц или индивидуальных предпринимателей) по удовлетворению потребностей потребителя в продукции общественного питания, в создании условий для реализации и потребления продукции общественного питания и покупных товаров, в проведении досуга и в других дополнительных услугах.

Анализ положений упомянутых ГОСТов позволяет сделать вывод, что создание пункта общественного питания предполагает не только строительство здания столовой, как физического объекта, но и обеспечение ее полноценного функционирования, как то: наличие кухонного оборудования для приготовления еды, витрин для реализации продуктов питания, необходимой мебели, посуды и столовых приборов для приема пищи, поскольку конечной целью создания такого объекта является оказание услуг общественного питания.

С учетом собранных доказательств, свидетельствующих об отсутствии по состоянию на 31 декабря 2023 года в построенном ООО «Актив Лайф» здании столовой необходимой мебели, кухонного оборудования и инвентаря, что исключало оказание посетителям услуги общественного питания, должностное лицо Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю и судья обоснованно пришли к заключению о невозможности признания данного здания пунктом общественного питания. Представленные Ф А.С. фотоснимки пункта общественного питания указанный вывод не опровергают, поскольку они, как пояснила при рассмотрении дела в краевом суде защитник П (Л) К.А., произведены в 2025 году. При составлении протокола об административном правонарушении Ф А.С. в возражении фактически подтвердил несвоевременное оборудование столовой, указав на экономическую нецелесообразность запуска столовой в зимний период ввиду сезонности бизнеса и малого потока туристов.

Вопреки указанию в жалобе, достижение показателей результативности предоставления субсидии является одним из условий ее предоставления. Данный вывод согласуется с правоприменительной практикой Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 10.05.2023 N 18-АД23-1-К4. Ссылки защитника на постановления Верховного Суда Российской Федерации от 22.12.2015 N 305-АД15-14579 и от 17.02.2016 N 309-АД15-19447 не актуальны.

Утверждение о неконкретизации вменяемого в вину Ф А.С. деяния несостоятельно. В постановлении подробно приведены пункты соглашения и нормы права, которые нарушены Ф А.С. при предоставлении ООО «Актив Лайф» субсидии, а также описано событие правонарушения.

Принимая во внимание, что Ф А.С. является генеральным директором ООО «Актив Лайф», его действия (бездействие) по части 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ квалифицированы верно.

Вместе с тем нахожу необходимым постановление и решение судьи изменить по следующим основаниям.

Согласно статье 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях обязательно создание условий, необходимых для реализации права на защиту лицом, привлекаемым к административной ответственности.

Как следует из части 1 статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, о совершении административного правонарушения составляется протокол, за исключением случаев, предусмотренных статьей 28.4, частями 1, 3 и 4 статьи 28.6 настоящего Кодекса.

В протоколе об административном правонарушении, согласно части 2 статьи 28.2 КоАП РФ, наряду с другими обязательными данными должны быть указаны место, время совершения и событие административного правонарушения, статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающих административную ответственность за данное административное правонарушение, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

По смыслу приведенных норм протокол об административном правонарушении является основным процессуальным документом, в котором излагаются основания для привлечения лица к административной ответственности, фиксируется противоправное деяние лица, в отношении которого возбуждено производство по делу, формулируется предъявляемое данному лицу обвинение. Пределы разбирательства по делу об административном правонарушении ограничены обвинением, сформулированным в протоколе об административном правонарушении (постановлении прокурора), должностное лицо, судья, рассматривающие дело, не вправе самостоятельно дополнять обвинение.

Постановлением заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю Ф А.С. признан также виновным в нарушении подпункта 19 пункта 2.5 и подпункта 5 пункта 3.2 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на

развитие туристической инфраструктуры в 2023 году, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 8 сентября 2023 года № 704-п, выразившемся в отсутствии у ООО «Актив Лайф» на расчетном (текущем) счете получателя субсидии денежных средств в размере не менее 30 процентов от суммы расходов на реализацию проекта.

Между тем протоколом об административном правонарушении такое нарушение условия предоставления субсидии Ф А.С. не инкриминировалось.

Учитывая, что дело об административном правонарушении рассматривается в пределах обвинения, изложенного в протоколе об административном правонарушении, а увеличение объема обвинения, признание лица виновным в нарушениях требований закона, которые не инкриминировались ему по протоколу об административном правонарушении, не позволяет лицу реализовать свое право на защиту, указание в постановлении на нарушение Ф А.С. подпункта 19 пункта 2.5 и подпункта 5 пункта 3.2 Порядка неправомерно, ввиду чего подлежит исключению из постановления и решения.

Однако поскольку наказание должностному лицу назначено в соответствии с законом, в минимальном размере, оно является справедливым и снижению не подлежит.

В силу изложенного, руководствуясь статьями 30.7, 30.9 КоАП РФ,

Р Е Ш И Л :

Постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю № 19-20-50/2025-11 от 30 апреля 2025 года и решение судьи Железнодорожного районного суда города Красноярска от 24 июля 2025 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении Ф А С изменить:

- исключить из постановления и решения указание на нарушение Ф А.С. подпункта 19 пункта 2.5 и подпункта 5 пункта 3.2 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры в 2023 году, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 8 сентября 2023 года № 704-п, выразившееся в отсутствии у ООО «Актив Лайф» на расчетном (текущем) счете получателя субсидии денежных средств в размере не менее 30 процентов от суммы расходов на реализацию проекта.

В остальной части постановление и решение судьи оставить без изменения, жалобу защитника П (Л) К.А. – без удовлетворения.

Судья
Красноярского краевого суда **С.И. Л**

КОПИЯ ВЕРНА
ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СУДА
А.Н. А